



# COMUNE DI CASALUCE

PROVINCIA DI CASERTA

---

**Determina di Impegno**

## **AMBITO TERRITORIALE C06**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

Num. 126/2019

Num. Generale 566 del 28/11/2019

Oggetto: AVVIO PROCEDURA DI GARA PER LA GESTIONE DEL PROGETTO HOME CARE PREMIUM 2019 - CIG: 8094472999 CUP: J99D19000070001

**PREMESSO CHE** il Progetto Home Care Premium 2019 promosso dall'INPS prevede una forma di intervento "mista", con il coinvolgimento diretto, sinergico e attivo della famiglia, di soggetti pubblici e delle risorse sociali del cosiddetto "Terzo settore";

- **CHE** il programma HCP si concretizza nell'erogazione da parte dell'Istituto di contributi economici mensili, detti "prestazioni prevalenti", in favore di soggetti non autosufficienti, maggiori d'età e minori, per il rimborso di spese sostenute per l'assunzione di un assistente familiare.
- **CHE** l'INPS vuole assicurare altresì, in continuità con le precedenti annualità, servizi di assistenza alla persona, dette prestazioni integrative. In particolare per tali servizi è stato individuato quale soggetto partner per la realizzazione del modello HCP 2019, l'Ambito Territoriale Sociale (ATS) ai sensi dell'art. 8, comma 3, lettera a), della legge n. 328/2000 o come diversamente denominato o identificato dalla normativa regionale in materia ovvero, in caso di mancata convenzione degli ATS, nei termini del 27 Maggio 2019, l'Ente pubblico istituzionalmente competente alla gestione dei servizi socio-

assistenziali, anche in rappresentanza di più Enti pubblici coinvolti.

- **CHE** con la sottoscrizione dell'Accordo, l'INPS individua il soggetto territoriale pubblico con il quale gestire il modello assistenziale, relativamente alle prestazioni integrative, previste dal progetto in favore degli iscritti alla Gestione unitaria delle prestazioni creditizie e sociali, dei pensionati della Gestione dipendenti pubblici e dei loro familiari, i quali, posizionati utilmente in graduatoria, sono risultati vincitori del beneficio HCP 2019 e sono residenti nel territorio di competenza del soggetto pubblico stesso.
- **CHE** con la sottoscrizione dell'Accordo, l'INPS, inoltre, l'Istituto garantisce al soggetto territoriale pubblico per la gestione del modello assistenziale, relativamente alle prestazioni integrative a favore posizionati utilmente in graduatoria e risultati vincitori del beneficio HCP 2019 residenti nel territorio di competenza, un contributo omnio comprensivo ad utente per la gestione del Progetto, detto "prestazione gestionale".

**VISTO** il Bando INPS Progetto Home Care Premium 2019 - Assistenza Domiciliare (periodo 01.07.2019 – 31.06.2022) rivolto ai dipendenti e pensionati pubblici, per i loro coniugi, per parenti e affini di primo grado disabili, pubblicato in data 28.03.2019;

**VISTO** l'Avviso dell'INPS per l'adesione Progetto Home Care Premium 2019 – rivolto agli Ambiti Territoriali Sociali o, in caso di inerzia degli ATS, agli Enti Pubblici istituzionalmente competenti alla gestione convenzionata di Servizi socio assistenziali.

**CONSIDERATO CHE** l'Ambito Territoriale C6, in continuità con le precedenti annualità, ha aderito all'Avviso HCP 2019 per le prestazioni integrative di cui alla lettera A., B, D, E, G, H, I, L. dell'art. 3 del citato avviso INPS;

- **CHE** in data 22.06.2019, a seguito di accettazione da parte dell'INPS dell'adesione dell'Ambito Territoriale C6 manifestata secondo le modalità ed i termini previsti dall'avviso INPS HCP 2019, è stata sottoscritto tra le parti l'Accordo, ai sensi dell'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241., di cui l'Avviso ed il Bando HCP 2019 ne costituiscono parte integrate e sostanziale;
- **CHE** l'Art. 3 – Decorrenza delle prestazioni integrative e durata del Progetto HCP 2019, del citato Accordo, prevede che il patto socio assistenziale e le connesse prestazioni integrative del Progetto HCP 2019 potranno essere attivati a decorrere dalla data del 1° luglio 2019 per coloro che risulteranno collocati come vincitori nella graduatoria pubblicata dall'INPS, ovvero dal termine individuato dall'articolo 18, comma 4 del Bando, nel caso di vincitori inseriti nelle graduatorie successive;
- **CHE** l'Art. 5 – Obblighi del soggetto convenzionato, del citato Accordo prevede che l'Ente Partner assicura:

- a) l'attivazione, durante l'intero periodo di durata del Progetto, di un numero di telefono dedicato, per 4 ore antimeridiane per cinque giorni a settimana per rendere informazioni e consulenza familiare, in ordine al presente Progetto e alle relative prestazioni, alle tematiche e problematiche afferenti la non auto-sufficienza. Il servizio telefonico, facendosi anche parte attiva, dovrà informare in merito ad ogni iniziativa, opportunità e beneficio a supporto della condizione di non autosufficienza.
- b) l'erogazione delle prestazioni in convenzione in base ai PAI predisposti dall'operatore sociale, individuato dall'INPS, in accordo con il beneficiario e con il responsabile di programma, per i vincitori HCP 2019 non valutati nell'ambito del precedente Progetto o che abbiano rinunciato alla priorità in graduatoria prevista dall'art. 9, commi 2 o 3 del Bando;
- c) l'erogazione delle prestazioni integrative sulla base dei PAI attivi per i soggetti già valutati nell'ambito del precedente Progetto;
- d) la rendicontazione delle attività rese e l'eventuale modifica del PAI.
- e) la redazione del primo PAI relativo ai vincitori di HCP 2019 già valutati nell'ambito del precedente Progetto, in carico all'Ambito Territoriale, che non abbiano accettato il PAI del precedente Progetto;

**PRESO ATTO CHE** dalla PEC pervenuta dalla Direzione Regionale Campania dell'INPS in data 21 giugno Prot. INPS 5180.21/06/2019.0011117 ad oggetto Nuovi Acconti e PAI Difformi è stato comunicata la ri-determinazione dell'acconto, per il primo semestre 2019, del progetto assegnato all'Ambito Territoriale C6 pari a euro 76.380,00, determinato in base alle modalità stabilite nell'Avviso INPS e dal numero di utenti che risultano in carico per HCP 2019, alla data di lavorazione;

- **CHE** con PEC della Direzione regionale Campania Inps inviata in data 19 giugno 2019 è stato trasmesso il file degli Utenti che risultano in carico per HCP 2019 ed ammessi al Programma, comprensivo della descrizione della modalità di calcolo degli importi relativi al semestre dal 1 luglio al 31 dicembre 2019 sia per le Prestazione integrative, pari a € 189.000,00, sia per le Spese gestionali, pari € 51.6000,00, a € 100/mese ad utente, per un totale di € 240.600,00;
- **Che** il decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016, con modificazione d.lgs. n. 56/17 (CdA) al *CAPO II* disciplina gli "*APPALTI DI SERVIZI SOCIALI E ALTRI SERVIZI NEI SETTORI ORDINARI*"; in particolare, l'art. 142, comma primo, prevede che "*1. Le stazioni appaltanti che intendono procedere all'aggiudicazione di un appalto pubblico per i servizi di cui all'allegato IX rendono nota tale intenzione con una delle seguenti modalità: a) mediante un bando di gara, che comprende le informazioni di cui all'allegato XIV, parte I, lettera F, conformemente ai modelli di formulari di cui all'articolo 72; b) mediante un avviso di preinformazione, che viene pubblicato in*

*maniera continua e contiene le informazioni di cui all'allegato XIV, parte I. L'avviso di preinformazione si riferisce specificamente ai tipi di servizi che saranno oggetto degli appalti da aggiudicare. Esso indica che gli appalti saranno aggiudicati senza successiva pubblicazione e invita gli operatori economici interessati a manifestare il proprio interesse per iscritto”.*

Sempre l'art. 142, al comma 5-bis stabilisce che *“le disposizioni di cui ai commi da 5-ter a 5-octies, si applicano ai seguenti servizi, come individuati dall'allegato IX, nei settori ordinari: servizi sanitari, servizi sociali e servizi connessi; servizi di prestazioni sociali; altri servizi pubblici, sociali e personali, inclusi servizi forniti da associazioni sindacali, da organizzazioni politiche, da associazioni giovanili e altri servizi di organizzazioni associative”.*

Il comma 5 ter stabilisce che *“L'affidamento dei servizi di cui al comma 5-bis deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti”.*

Dalla lettura del comma **5-sexies**, si rileva che ai servizi indicati al comma 5bis, si applicano le procedure di aggiudicazione di cui agli **articoli da 54 a 58 e da 60 a 65**. Oltre a quanto previsto dai commi da 1 a 5-sexies, devono essere, altresì, applicate, ai sensi del comma 5-septies, per l'aggiudicazione le disposizioni di cui agli **articoli 68, 69, 75, 79, 80, 83 e 95**, adottando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.

Infine, il **comma 5-octies** prevede che *“Gli appalti di servizi di cui al comma 5-bis, di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, comma 1, lettera d) – 750.000,00 euro servizi sociali - , sono affidati nel rispetto di quanto previsto all'articolo 36”.*

Il secondo comma dell'art. 36 del CdA indica le modalità di procedura da seguire: *“2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di ..., servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) ... b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000,00 e..., alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti ..., per i servizi e le forniture; di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. ... L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;*

il successivo punto 6. Sempre dell'art. 36, stabilisce che *“Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo, le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni”*.

- **CHE**, pertanto, analizzando la struttura del nuovo codice degli appalti, pare che il legislatore abbia voluto prevedere una procedura più snella per gli affidamenti dei servizi sociali, sanitari e connessi, stabilendo che si applicano agli stessi solo gli articoli indicati. Infatti, come principio, al comma 5 -quiquies, sempre relativo all'art. 142, chiarisce che *“Le finalità di cui agli articoli 37 (Aggregazioni e centralizzazione delle Committenze) e 38 (Qualificazione delle Stazioni Appaltanti e centrali di committenza) sono perseguite anche tramite le forme di aggregazione previste dalla normativa di settore con particolare riguardo ai distretti sociosanitari e a istituzioni analoghe”*;
- **CHE**, lo stesso art. 36, comma 2 prevede la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie

Prevedere nel capitolato la clausola che, in caso di parità di punteggio complessivo (sommatoria di punteggio tecnico ed economico), l'individuazione dell'impresa aggiudicataria avverrà mediante estrazione a sorte in seduta pubblica.

Altra clausola del bando/capitolato sarà riferita alla possibilità di proroga, con le modalità e termini di cui ai commi 11 e 12 dell'art. 106 del C.d.A.

- **CHE**, per la procedura di cui al presente atto, si procederà mediante procedura aperta e con applicazione del criterio del minor prezzo ai sensi degli artt.60 e 95 del d. lgs.del 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. – Codice dei contratti pubblici attraverso il Mercato Elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica.
- **CHE** la legge n. 228/2012, prevede il ricorso alla Piattaforma MEPA per l'aggiudicazione del Progetto Home Care Premium 2019;
- **CHE** l'art. 142 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., non annovera, espressamente, tra gli articoli applicabili alle procedure di cui ai servizi in esso indicati, l'art. 77 che disciplina la *“Commissione aggiudicatrice”* (infatti il *comma 5 septies* afferma che si applicano gli articoli 68,69,75,79,80,83 e 95, saltando l'art. 77 - si pensi che l'art. 80 è una norma di *principio generale*, che, comunque, il legislatore riporta come applicabile); detta norma, limitatamente, ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, prevede la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore

cui afferisce l'oggetto del contratto. I commissari sono scelti fra esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC. La stazione appaltante può, in caso di affidamento di contratti per i servizi e le forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 e per quelli che non presentano particolare complessità, nominare alcuni componenti interni alla stazione appaltante, nel rispetto dei principi di rotazione, escluso il Presidente.

- **CHE**, nonostante detto art. 142 C.d.A. pare voglia escludere l'applicabilità di detto art. 77, al servizio da aggiudicare e, non essendo ancora efficace l'elenco ANAC dei commissari, e dovendosi procedere all'affidamento del servizio tramite il Sistema Informativo MEPA (Consip), questa Stazione Appaltante può scegliere i commissari di gara tra i responsabili dei servizi sociali dei comuni associati; mentre, chiedere la disponibilità del Presidente di gara esternamente, a responsabili/dirigenti di altri Enti locali, non associati e/o altri ambiti territoriali; il RUP non farà parte, come commissario, di alcuna Commissione di gara;
- **CHE** ai sensi dell'art 95 del D.lgs 50/2016 la stazione appaltante si riserva di procedere allo svolgimento della gara anche nel caso di una sola offerta valida purché la stessa sia ritenuta conveniente o idonea per l'Amministrazione in relazione all'oggetto dell'appalto ed alle prescrizioni degli atti di gara. Non saranno ammesse offerte economiche in aumento, parziali o condizionate.

**STABILISCE**, pertanto, per il solo Presidente della Commissione giudicatrice, un compenso forfettario pari ad € 800,00;

Tanto motivato,

## **D E T E R M I N A**

**APPROVA** gli atti di gara;

**AVVIA** la procedura di gara, mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta più vantaggiosa ai sensi degli artt.60 e 95 del d. lgs.del 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. – Codice dei contratti pubblici, previa consultazione di operatori economici attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica – MEPA/Consip per l'affidamento del **“PROGETTO HOME CARE PREMIUM 2019 CIG: 8094472999 – CUP: J99D19000070001;**

- **CHE** le offerte dovranno pervenire in una busta virtuale secondo la regolamentazione e le modalità del sistema di “Acquistinretepa” (MEPA);
- **CHE** l'importo a base d'asta è pari ad € **492.914,29** (ESCLUSA IVA AL 5% pari ad € 24.645,71), di cui:

- l'importo stimato per il servizio "Prestazioni Integrative" è di € 384.000,00 (ESCLUSA IVA AL 5% pari ad € 19.200,00) con una stima di 72 Beneficiari con PAI che prevedono prestazioni Integrative da erogare tra quelle oggetto specifico dell'Accordo tra l'INPS e l'Ambito Territoriale C6.
  - l'importo stimato per il servizio "Prestazioni Gestionali" è di € 108.914,29 (ESCLUSA IVA AL 5% pari ad € 5.445,71), pari ad euro 94,54, oltre Iva al 5%, per ciascuno degli utenti beneficiario in carico all'Ambito per l'intera durata dell'appalto per il funzionamento del progetto della durata di mesi sedici;
- **CHE** il Valore stimato dell'intero progetto è fissato in € **517.560,00** (*IVA compresa*).
  - **CHE** la stazione appaltante, ai sensi degli artt. 60 e 95 del d. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., attua la presente procedura attraverso il *Mercato Elettronico* che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica con la negoziazione con almeno dieci operatori economici scelti in Campania;

**PRENOTA** la spesa complessiva pari ad € 518.360,00 per detta procedura, con imputazione al capitolo 11043.12 di cui € 517.560,00 per il costo del progetto, così ripartiti € 388.170,00 a valere sul bilancio 2020 ed € 129.390,00 a valere sul bilancio 2021, ;

**DISPONE** la pubblicazione dei documenti di gara mediante il Sistema MEPA/Consip, con l'invito ad almeno venti ditte appartenenti alla Regione Campania.

- **CHE** il Responsabile Unico del Procedimento è il Coordinatore dell'Ambito Territoriale C6 avv. Ludovico DI MARTINO.

**Il Responsabile dell'AMBITO TERRITORIALE C06**  
**Avv. Ludovico Di Martino**

## PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile del Servizio interessato attesta, ai sensi dell'articolo 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del relativo *Regolamento comunale sui controlli interni*, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare.

Esprime parere: **Favorevole**

Data: 21/11/2019

Il Responsabile dell'AMBITO TERRITORIALE C06  
Avv. Ludovico Di Martino

## ATTESTAZIONE DI SPESA

### IMPEGNI ASSUNTI

| Titolo         |                    | Missione     |                   | Capitolo    |                     | Esercizio |  |
|----------------|--------------------|--------------|-------------------|-------------|---------------------|-----------|--|
| 1.03.02.99.999 |                    | 12.04        |                   | 11043.12    |                     | 2020      |  |
| Impegno Provv. | Impegno Definitivo | Importo      | Tipologia Impegno | Sub-Impegno | Importo Sub-Impegno |           |  |
| 0              | N. 0               | € 388.170,00 | Impegno           | N. 0        | € 0,00              |           |  |

Descrizione Creditore

**DIVERSI**

Descrizione Impegni Assunti

**AVVIO PROCEDURA DI GARA PER LA GESTIONE DEL PROGETTO HOME CARE PREMIUM 2019 - CIG: 8094472999 CUP: J99D19000070001**

| Titolo         |                    | Missione     |                   | Capitolo    |                     | Esercizio |  |
|----------------|--------------------|--------------|-------------------|-------------|---------------------|-----------|--|
| 1.03.02.99.999 |                    | 12.04        |                   | 11043.12    |                     | 2021      |  |
| Impegno Provv. | Impegno Definitivo | Importo      | Tipologia Impegno | Sub-Impegno | Importo Sub-Impegno |           |  |
| 0              | N. 0               | € 129.390,00 | Impegno           | N. 0        | € 0,00              |           |  |

Descrizione Creditore

**DIVERSI**

Descrizione Impegni Assunti

**AVVIO PROCEDURA DI GARA PER LA GESTIONE DEL PROGETTO HOME CARE PREMIUM 2019 - CIG: 8094472999 CUP: J99D19000070001**

Casaluce, 28/11/2019

Il Responsabile del Servizio Ragioneria  
dr. Angela Maria Moccia



Il Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, attesta la regolarità contabile del presente provvedimento. Attesta altresì, ai sensi dell'art. 153, comma 5, d.lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei sopra indicati impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, d.lgs. n. 267/2000. Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 183, comma 7, d.lgs. n. 267/2000.

Esito **Favorevole**

Il Responsabile dell'Area Finanziaria  
dr. Angela Maria Moccia

